



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107  
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru  
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

---

03.05.2018 № Р-264/18-1

## УТВЕРЖДАЮ

И.о.председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

03 мая 2018 года

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на отчет об исполнении бюджета*

*внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга*

*муниципальный округ Ржевка*

*за 2017 год*

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Ржевка за 2017 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2018 год.

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2017 год в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ, в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга (30.03.2018) представлены:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – Местной администрации (*далее – Администрация*), Муниципального совета (*далее – МС*), Избирательной комиссии и финансового органа внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Ржевка (*далее – ВМО*) по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (*далее – Инструкция о порядке составления отчетности*);

- проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Ржевка за 2017 год»;

- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс ВМО, и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава ВМО – Черевко В.Г.;
- Глава Администрации – Кибирев Б.В.;
- главный бухгалтер Администрации – Тарасенко Е.Г.;
- председатель Избирательной комиссии ВМО – Труханова И.В.

## 1. Общие положения

Бюджетный процесс ВМО в отчетном периоде осуществлялся на основании Положения о бюджетном процессе муниципального образования муниципальный округ Ржевка, утвержденного решением МС от 11.03.2015 № 3 (в редакции решения МС от 17.08.2016 № 12, далее – *Положение о бюджетном процессе*).

Согласно ст. 5 Положения о бюджетном процессе функции финансового органа ВМО осуществляет Администрация.

В составе документов и материалов к годовой бюджетной отчетности представлена Учетная политика, утвержденная распоряжением Главы Администрации от 09.01.2017 № 1, сформированная **с нарушением требований по оформлению учетной политики (1 нарушение)**, поскольку указанная Учетная политика разработана для ведения бухгалтерского и налогового учета в муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципального округа Ржевка, что не соответствует ст. 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – *Федеральный закон «О бухгалтерском учете»*), согласно которой учетная политика формируется каждым экономическим субъектом, под которым, согласно ст. 2 указанного Закона, понимаются, в том числе органы местного самоуправления, тогда как муниципальное образование является публично-правовым образованием.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществляется в соответствии с Порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядком осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом Казначейства России от 10.10.2008 № 8н, с открытием в УФК по Санкт-Петербургу лицевых счетов для учета:

- доходов – № 04723002770 (Администрации);
- расходов бюджета – № 03723002770 (Администрации);
- расходов бюджета – № 03723201470 (МС);
- расходов бюджета – № 03723201480 (Избирательной комиссии ВМО);
- средств, поступающих во временное распоряжение – № 05723002770 (Администрации).

В соответствии с «Ведомственной структурой расходов местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Ржевка на 2017 год» (Приложение № 2 к решению МС от 21.12.2016 № 19 «Об утверждении местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Ржевка на 2017 год») главными распорядителями

средств местного бюджета являлись: МС (код ГРБС – 943), Администрация (код ГРБС – 936), Избирательная комиссия ВМО (код ГРБС – 989).

Согласно справке Администрации от 05.03.2018 № 01-15/75 муниципальные учреждения, предприятия в ВМО не создавались.

## **2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа**

При проведении выборочной проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (Администрации, МС, Избирательной комиссии ВМО) и финансового органа ВМО установлено:

1. Годовая бюджетная отчетность МС, Администрации, Избирательной комиссии и финансового органа ВМО содержит все формы, предусмотренные п.п. 11.1, 11.2 Инструкции о порядке составления отчетности.

2. При формировании форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (Администрации, МС, Избирательной комиссии ВМО) и финансового органа ВМО установлены **нарушения общих требований к бухгалтерской отчетности экономического субъекта**, установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона «О бухгалтерском учете», Инструкцией о порядке составления отчетности (13 нарушений, замечаний, в том числе МС – 2 нарушения и замечания, Администрация – 2 нарушения и замечания, Избирательная комиссия – 2 нарушения и замечания, финансовый орган ВМО – 7 нарушений и замечаний). Информация о выявленных нарушениях, замечаниях представлена в таблице:

| Экономический субъект, предоставляющий бюджетную отчетность | Описание факта  |
|---|---|
| Финансовый орган ВМО  | <p>В нарушение п. 134 Инструкции о порядке составления отчетности в «Отчете об исполнении бюджета Санкт-Петербурга» (ф. 0503117) (далее – <i>Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)</i>) в графе 3 «Код расхода по бюджетной классификации» раздела 2 «Расходы бюджета», графе 3 «Код источника финансирования дефицита бюджета по бюджетной классификации» раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» не указаны коды главных администраторов бюджетных средств. Кроме того, наименование представленной формы «Отчет об исполнении бюджета Санкт-Петербурга» не соответствует наименованию данной формы – «Отчет об исполнении бюджета», утвержденной Инструкцией о порядке составления отчетности.</p> <p>Отдельные формы бюджетной отчетности не соответствуют унифицированным формам, утвержденным Инструкцией о порядке составления отчетности, что не соответствует п. 1 Инструкции, согласно которому бюджетная отчетность</p> |

|  |  |
|--|--|
|  | <p>формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией о порядке составления отчетности, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– в Балансе по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140), Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), не указаны коды по строке «по ОКПО»;</li> <li>– в Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года к Балансу исполнения бюджета (ф.0503120), в Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) к Балансу по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) не указаны коды по строке «по ОКПО» и отсутствуют строки «Глава по БК», «по ОКТМО»;</li> <li>– Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) не представлена;</li> <li>– Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120) содержит строку «расчеты с прочими кредиторами (030406000)» с кодом 536, не предусмотренную в Инструкции формой.</li> </ul> <p>В «Сведениях об исполнении бюджета» (ф. 0503164) в графе 1 «Код по бюджетной классификации» раздела «Расходы бюджета» не отражены коды главных распорядителей бюджетных средств, коды разделов, подразделов, программных (непрограммных) целевых статей расходов бюджетов по бюджетной классификации Российской Федерации, что не соответствует п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому в данной графе в части расходов указываются коды в разрезе кода главного администратора, кодов разделов, подразделов, программных (непрограммных) целевых статей расходов бюджетов по бюджетной классификации Российской Федерации.</p> |
| <p>Администрация, МС,<br/>Избирательная комиссия<br/>ВМО</p> | <p>В нарушение п.167 Инструкции о порядке составления отчетности в разделе 2 «Сведения о просроченной задолженности» Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) к Пояснительной записке отсутствует показатель просроченной дебиторской задолженности, который отражен в графе 11 раздела 1 Сведения о дебиторской (кредиторской) задолженности (ф. 0503169) в сумме 25 026,1 тыс. рублей по кодам счетов 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов», 1 205 41 «Расчеты с плательщиками сумм принудительного изъятия». При этом, согласно письму Комитета финансов Санкт-Петербурга от 26.01.2018 № 01-02-477/18-0-0 в данной форме показатели подлежат раскрытию по фактам наличия дебиторской задолженности свыше 1 млн. рублей в разрезе кодов счетов бюджетного учета и годов ее возникновения.</p> <p>В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому отчетность об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляется и представляется по формам согласно приложению к данной Инструкции:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу (ф. 0503130) Администрации приведены коды строк (021, 022, 031, 032, 041 и др.), не предусмотренные установленной в Инструкции формой. При этом, перечень</li> </ul>  |

|  |  |
|--|--|
|  | дополнительных аналитических показателей по строкам «в том числе:», указанных в Справке в составе сводного Баланса (ф. 0503130), установленный финансовым органом ВМО, в составе документов к годовой бюджетной отчетности не представлен;<br>– в Пояснительной записке (ф. 0503160) не указаны коды по строкам «по ОКТМО», «Глава по БК».   |
|  | В нарушение п.п. 54, 58 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) не указаны коды главных распорядителей бюджетных средств, коды классификации источников финансирования дефицита бюджета, не отражены числовые показатели по строке 450 «Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)». |

Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности Администрации, МС, Избирательной комиссии ВМО и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

### **3. Оценка исполнения местного бюджета**

Местный бюджет на 2017 год утвержден решением МС от 21.12.2016 № 19 «Об утверждении местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Ржевка на 2017 год» по доходам в сумме 126 622,2 тыс. рублей, расходам – в сумме 128 392,5 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 1 770,3 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

В течение отчетного периода в местный бюджет 4 раза были внесены изменения, с учетом которых доходы составили 131 750,9 тыс. рублей (или на 5 128,7 тыс. рублей (на 4,1 %) больше первоначально утвержденных показателей), расходы – в сумме 131 928,9 тыс. рублей (или на 3 536,4 тыс. рублей (на 2,8 %) больше первоначально утвержденных показателей), дефицит – в сумме 178 тыс. рублей (или на 1 592,3 тыс. рублей (на 89,9 %) меньше первоначально утвержденного показателя), размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно проекту решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Ржевка за 2017 год» (далее – проект решения МС об исполнении местного бюджета), местный бюджет исполнен по доходам в сумме 138 557,1 тыс. рублей, расходам – в сумме 131 658,5 тыс. рублей, с профицитом – в сумме 6 898,6 тыс. рублей.

Основные характеристики проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета по доходам, расходам и профициту соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2017 год.

Показатели «Сводной росписи бюджета муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Ржевка на 2017 год», утвержденной Главой Администрации 21.12.2016 (в последней редакции постановления Администрации от 20.12.2017 № 2), соответствуют решению МС от 21.12.2016 № 19 «Об утверждении местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Ржевка на 2017 год» (в последней редакции решения МС от 20.12.2017 № 15).

В отчетном периоде Администрацией допущено **несоблюдение порядка составления и ведения Сводной бюджетной росписи** (1 нарушение), а именно, в нарушение п. 1 ст. 217 БК РФ, п. 3 «Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи муниципального образования муниципальный округ Ржевка», утвержденного постановлением Администрации от 11.01.2011 № 1, согласно которым Сводная роспись бюджета муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Ржевка составляется на очередной финансовый год и утверждается постановлением Главы Администрации, «Сводная роспись расходов бюджета муниципального образования муниципальный округ Ржевка на 2017 год» утверждена Главой Администрации без соблюдения установленного порядка ее утверждения. В составе документов к внешней проверке постановление Администрации об утверждении сводной бюджетной росписи не представлено.

Данные об исполнении утвержденных на 2017 год бюджетных назначений представлены в таблице:

(тыс. рублей)

| Наименование  | Группа и подгруппа доходов/раздел расходов | Утверждено решением о местном бюджете | Исполнено*       |                |                 |
|---|--|---------------------------------------|------------------|----------------|-----------------|
|   |  |                                       | сумма            | в %, к бюджету | удельный вес, % |
| <i>Остаток средств на счете на начало года</i>  |  |                                       | 24 183,3         |                |                 |
| <b>ДОХОДЫ, всего:</b>   |  | <b>131 750,9</b>                      | <b>138 557,1</b> | <b>105,2</b>   | <b>100,0</b>    |
| <b>Налоговые и неналоговые доходы</b>   | <b>100</b>                                 | <b>115 006,2</b>                      | <b>122 062,3</b> | <b>106,1</b>   | <b>88,1</b>     |
| Налоги на совокупный доход  | 105  | 108 990,4                             | 115 915,6        | 106,4          | 83,7            |
| Задолженность и перерасчеты по отменённым налогам, сборам и иным обязательным платежам          | 109  | 2,0                                   | -                | -              | -               |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 111  | 15,0                                  | 10,0             | 66,7           | менее 0,1       |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства                       | 113  | 1 710,2                               | 1 712,6          | 100,1          | 1,2             |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба  | 116  | 4 288,6                               | 4 286,7          | 99,9           | 3,1             |
| Прочие неналоговые доходы   | 117  | -                                     | 137,4            | -              | 0,1             |
| <b>Безвозмездные поступления</b>  | <b>200</b>                                 | <b>16 744,7</b>                       | <b>16 494,8</b>  | <b>98,5</b>    | <b>11,9</b>     |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации             | 202  | 16 744,7                              | 16 494,8         | 98,5           | 11,9            |
| <b>РАСХОДЫ, всего:</b>  |  | <b>131 928,9</b>                      | <b>131 658,5</b> | <b>99,8</b>    | <b>100,0</b>    |
| Общегосударственные вопросы   | 0100                                       | 26 171,1                              | 25 907,5         | 99,0           | 19,6            |

| Наименование  | Группа и подгруппа доходов/раздел расходов | Утверждено решением о местном бюджете | Исполнено* |                |                 |
|---|--|---------------------------------------|------------|----------------|-----------------|
|   |  |                                       | сумма      | в %, к бюджету | удельный вес, % |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300                                       | 202,5                                 | 202,4      | 99,9           | 0,1             |
| Национальная экономика                                      | 0400                                       | 55,1                                  | 55,0       | 99,8           | 0,3             |
| Жилищно-коммунальное хозяйство                              | 0500                                       | 69 137,4                              | 69 131,6   | 99,9           | 52,5            |
| Образование   | 0700                                       | 1 606,5                               | 1 606,2    | 99,9           | 1,2             |
| Культура, кинематография                                    | 0800                                       | 19 662,5                              | 19 662,2   | 99,9           | 14,9            |
| Социальная политика   | 1000                                       | 14 421,7                              | 14 421,5   | 99,9           | 11,0            |
| Физическая культура и спорт                                 | 1100                                       | 198,9                                 | 198,9      | 100,0          | 0,1             |
| Средства массовой информации                                | 1200                                       | 473,2                                 | 473,2      | 100,0          | 0,3             |
| <b>Дефицит (-), профицит (+) бюджета</b>                    |  | -178,0                                | 6 898,6    | -              | -               |
| <i>Остаток средств на счете на конец года</i>               |  |                                       | 31 081,9   |                |                 |

\* по данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117)

Согласно Отчету об исполнении местного бюджета (ф. 0503117) за 2017 год бюджетные назначения по доходам исполнены в сумме 138 557,1 тыс. рублей или на 6 806,2 тыс. рублей (5,2 %) больше утвержденных бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, поступлением доходов по подгруппе доходов «Налоги на совокупный доход» в большем объеме, чем утверждено местным бюджетом.

Причины сверхпланового поступления указанных доходов в Пояснительной записке (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности, в том числе в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164), не отражены.

При этом, бюджетные назначения по подгруппе доходов «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» исполнены в меньшем объеме, чем утверждено местным бюджетом, на 249,9 тыс. рублей (или на 1,5 %), что обусловлено не востребованностью субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительства.

Основной объем (83,7 %) доходов сформирован за счет налоговых доходов, составивших 115 915,6 тыс. рублей. Доля безвозмездных поступлений составила 11,9 % (16 494,8 тыс. рублей), неналоговых доходов – 4,4 % (6 146,7 тыс. рублей).

В структуре неналоговых поступлений местного бюджета основной удельный вес (69,7 %) составили штрафы, санкции, возмещение ущерба (4 286,7 тыс. рублей).

Структуру налоговых доходов в полном объеме составили налоги на совокупный доход, безвозмездных поступлений – субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

Бюджетные обязательства исполнены в сумме 131 658,5 тыс. рублей или на 99,8 % от годовых бюджетных ассигнований. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета на 2017 год составили расходы по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 52,5 %;



0100 «Общегосударственные вопросы» – 19,6 %, 0800 «Культура, кинематография» – 14,9 %.

Неосвоенные в 2017 году бюджетные средства составили 270,4 тыс. рублей (или 0,2 % от утвержденных назначений), в основном, по разделам 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 263,6 тыс. рублей (или 1 %), 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 5,8 тыс. рублей (или 0,1 %). Согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) неисполнение бюджетных назначений по расходам обусловлено не востребованностью ассигнований в отчетном периоде.

Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств от общей суммы расходов местного бюджета за 2017 год составило: Администрация – 96,8 % (127 432 тыс. рублей), МС – 2,5 % (3 314,3 тыс. рублей), Избирательная комиссия – 0,7 % (912,2 тыс. рублей).

### ***3.1. Исполнение местного бюджета по расходам***

**По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»** местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы в общей сумме 26 171,1 тыс. рублей, исполнены в сумме 25 907,5 тыс. рублей или на 99 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе:

***По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»*** местным бюджетом утверждены расходы в сумме 1 357,7 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 357,5 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных назначений и направлены на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО.

***По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»*** местным бюджетом утверждены расходы на содержание и обеспечение деятельности МС, в общей сумме 1 957,3 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 956,8 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Местным бюджетом на 2017 год были утверждены расходы на выплату компенсации депутатам, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, в сумме 280,8 тыс. рублей. На основании решения МС от 21.12.2016 № 18 «О внесении изменений в решение Муниципального совета от 21.12.2016 № 19 «Об утверждении местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Ржевка на 2017 год» указанные бюджетные ассигнования исключены из состава расходов местного бюджета.

***По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»*** местным бюджетом утверждены расходы на содержание и обеспечение деятельности

Администрации, исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, в общей сумме 21 351,9 тыс. рублей, исполнены в сумме 21 099,2 тыс. рублей или на 98,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

**По подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»** местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы на содержание и обеспечение деятельности Избирательной комиссии ВМО в сумме 912,3 тыс. рублей, исполнены в сумме 912,1 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях и по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) утверждены в общей сумме 24 666,9 тыс. рублей, исполнены в сумме 24 413,5 тыс. рублей или на 98,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы Администрации, председателя Избирательной комиссии ВМО, сотрудников МС и Администрации утверждены местным бюджетом и произведены в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54), Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – НК РФ).

МС допущено **нарушение порядка и условий оплаты труда** сотрудников муниципальных органов, муниципальных служащих, работников муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений (1 нарушение на сумму 100,3 тыс. рублей), а именно, расходы на оплату труда Главы ВМО (целевая статья расходов 0020000011) утверждены в сумме 1 357,7 тыс. рублей (в том числе фонд оплаты труда в сумме 1 067,3 тыс. рублей, начисления в сумме 290,4 тыс. рублей) и исполнены в

общей сумме 1 357,5 тыс. рублей (в том числе фонд оплаты труда в сумме 1 067,2 тыс. рублей, начисления в сумме 290,3 тыс. рублей) с превышением предельных нормативов для формирования и утверждения фонда оплаты труда (в сумме 1 257,2 тыс. рублей), установленных ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54, НК РФ на общую сумму 100,5 тыс. рублей (в том числе фонд оплаты труда в сумме 87,1 тыс. рублей, начисления в сумме 13,4 тыс. рублей) и 100,3 тыс. рублей (в том числе фонд оплаты труда в сумме 87 тыс. рублей, начисления в сумме 13,3 тыс. рублей). Документы, обосновывающие расходы местного бюджета на дополнительные выплаты Главе ВМО в сумме 100,3 тыс. рублей, в составе документов и материалов к отчету об исполнении местного бюджета не представлены.

В ходе исполнения местного бюджета допущено **нарушение главными распорядителями бюджетных средств порядка планирования бюджетных ассигнований и методики, устанавливаемой соответствующим финансовым органом (2017 год – 1 нарушение)**, а именно, Методики расчета нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 23.11.2016 № 1060, а также распоряжения Комитета финансов Санкт-Петербурга от 13.09.2016 № 76-р «Об утверждении перечней внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2017 год, указанных в пунктах 2-4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации», согласно п.п. 1, 2, 3 которого ВМО Ржевка включено в Перечень внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, указанных в п.п. 2, 3 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Так, расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены на 2017 год в общей сумме 21 232,2 тыс. рублей, произведены в общей сумме 21 226,9 тыс. рублей, что не превышает общего размера норматива (в сумме 24 085,9 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 31.01.2017 № 56 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга». При этом, главными распорядителями бюджетных средств (Администрация, МС)

допущено превышение норматива расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления (5 558,3 тыс. рублей), поскольку местным бюджетом на 2017 год расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления утверждены в сумме 5 719,2 тыс. рублей, произведены в сумме 5 716,5 тыс. рублей, что на 160,9 тыс. рублей и 158,2 тыс. рублей, соответственно, превышает указанный норматив.

*По подразделу 0111 «Резервные фонды»* местным бюджетом на 2017 год размер резервного фонда Администрации утвержден в сумме 33 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

В составе документов к проекту решения МС об исполнении местного бюджета представлена справка Администрации (27.03.2018 без номера), согласно которой средства резервного фонда не использовались.

При этом, Администрацией допущено нарушение, выразившееся в непредставлении отчета об использовании бюджетных ассигнований резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций), прилагаемого к ежеквартальному и годовому отчетам об исполнении соответствующего бюджета (1 нарушение), а именно, в нарушение п. 7 ст. 81 БК РФ, ст. 11 Положения о бюджетном процессе не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда.

*По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»* местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы в общей сумме 591,9 тыс. рублей, исполнены в сумме 581,8 тыс. рублей или на 98,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований. За счет средств данного подраздела произведены расходы:

1. По целевой статье 0920000441 «Уплата членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов» – в сумме 72 тыс. рублей или в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований.

В ходе исполнения местного бюджета Администрацией допущено **нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации** (1 нарушение на сумму 72 тыс. рублей), установленного Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, поскольку в соответствии с Ведомственной структурой расходов бюджета ВМО главным распорядителем средств на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов (в сумме 72 тыс. рублей) определена Администрация, тогда как согласно Уставу Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденному Собранием членов Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга от 11.03.2015, членами Совета являются представительные органы муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем ассигнования на уплату

членских взносов подлежали отражению в структуре расходов, главным распорядителем которых является МС.

Данное замечание неоднократно было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключениях на проекты решений МС на 2016, 2017, 2018 годы, на отчет об исполнении бюджета за 2015, 2016 годы, однако, органами местного самоуправления ВМО при формировании и исполнении местного бюджета не учтено.

2. На реализацию муниципальных программ, утвержденных постановлением Администрации от 30.12.2016 № 13 (с учетом изменений):

– «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по формированию архивных фондов органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений за счет средств местного бюджета МО МО Ржевка» – в сумме 99,8 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» – в сумме 410 тыс. рублей или на 97 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

**По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»)** местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы в сумме 202,5 тыс. рублей исполнены в сумме 202,4 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований и направлены на реализацию муниципальной программы «Мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения по проведению подготовки и обучению неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий», утвержденной постановлением Администрации от 30.12.2016 № 13 (с учетом изменений).

**По разделу 0400 «Национальная экономика» (подраздел 0401 «Общэкономические вопросы»)** местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы в сумме 55,1 тыс. рублей, исполнены в сумме 55 тыс. рублей или на 99,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований по целевой статье 5100000102 «Временное трудоустройство несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время».

**По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (подразделу 0503 «Благоустройство»)** местным бюджетом на 2017 год расходы утверждены в сумме 69 137,4 тыс. рублей и исполнены в сумме 69 131,6 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований. За счет средств данного подраздела произведены расходы:

1. По целевым статьям:

– 60000 00133 «Установка, содержание и ремонт ограждений газонов» – в сумме 489,1 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– 60000 00134 «Установка и содержание малых архитектурных форм, уличной мебели и хозяйственно-бытового оборудования, необходимого для благоустройства территории муниципального образования» – в сумме 2 205,8 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– 60000 00142 «Уборка территорий зеленых насаждений» – в сумме 2 735,5 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– 60000 00151 «Озеленение территорий зеленых насаждений общего пользования местного значения» – в сумме 4 670,9 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– 60000 00153 «Создание (размещение) зеленых насаждений на территории зеленых насаждений общего пользования местного значения» – в сумме 469,5 тыс. рублей или в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований;

– 60000 00154 «Организация санитарных рубок, а также удаление аварийных, больных деревьев и кустарников в отношении зеленых насаждений общего пользования местного значения» – в сумме 494,5 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– 60000 00161 «Создание зон отдыха, в том числе обустройство, содержание и уборка территорий детских площадок» – в сумме 11 905,5 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– 60000 00162 «Обустройство, содержание и уборка территорий спортивных площадок» – в сумме 3 403,9 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– 60000 00163 «Выполнение оформления к праздничным мероприятиям на территории муниципального образования» – в сумме 30 тыс. рублей или в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований.

2. На реализацию муниципальных программ, утвержденных постановлением Администрации от 30.12.2016 № 13 (с учетом изменений):

– «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по текущему ремонту придомовых территорий и дворовых территорий, включая проезды и въезды, пешеходные дорожки; установку, содержание и ремонт ограждений газонов; установку и содержание малых архитектурных форм, уличной мебели и хозяйственно-бытового оборудования, необходимого для благоустройства территорий муниципального образования; создание зон отдыха, в том числе обустройство, содержание территорий детских площадок; обустройство, содержание территорий спортивных площадок; озеленение территорий зеленых насаждений общего пользования местного значения, организация санитарных рубок, удаление

аварийных, больных деревьев и кустарников в отношении зеленых насаждений общего пользования местного значения, содержание территорий зеленых насаждений общего пользования местного значения, выполнение оформления к праздничным мероприятиям на территории муниципального образования за 2017 год» – в сумме 32 594,4 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по организации работ по компенсационному озеленению муниципального образования муниципальный округ Ржевка за 2017 год» – в сумме 9 637,5 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по организации работ по обеспечению санитарного благополучия населения муниципального образования муниципальный округ Ржевка за 2017 год» – в сумме 495 тыс. рублей или в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований.

**По разделу 0700 «Образование»** местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы в общей сумме 1 606,5 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 606,2 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе:

**По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка, повышение квалификации»** местным бюджетом утверждены и исполнены расходы в сумме 6 тыс. рублей по целевой статье 42800 00181 «Расходы на подготовку, переподготовку и повышение квалификации выборных должностных лиц местного самоуправления, депутатов представительного органа местного самоуправления, а также муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений».

**По подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования»** местным бюджетом утверждены расходы в сумме 1 600,5 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 600,2 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований и направлены на реализацию муниципальных программ, утвержденных постановлением Администрации от 30.12.2016 № 13 (с учетом изменений):

– «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по проведению работ по военно-патриотическому воспитанию граждан на территории муниципального образования за счет средств местного бюджета МО МО Ржевка» – в сумме 914,1 тыс. рублей или в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по участию в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования за счет средств местного бюджета МО МО Ржевка» – в сумме 387,8 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по участию в деятельности по профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления на территории муниципального образования за счет средств местного бюджета МО МО Ржевка» – в сумме 139,2 тыс. рублей или в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по участию в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании Санкт-Петербурга» – в сумме 19,9 тыс. рублей или в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по участию в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге за счет средств местного бюджета МО МО Ржевка» – в сумме 139,2 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

**По разделу 0800 «Культура, кинематография» (подразделу 0801 «Культура»)** местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы в общей сумме 19 662,5 тыс. рублей, исполнены в сумме 19 662,2 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований и направлены на реализацию муниципальных программ, утвержденных постановлением Администрации от 30.12.2016 № 13 (с учетом изменений):

– «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по организации и проведению местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий» – в сумме 15 350 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по организации и проведению досуговых мероприятий для жителей муниципального образования» – в сумме 4 312,2 тыс. рублей или в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований.

**По разделу 1000 «Социальная политика»** местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы в общей сумме 14 421,7 тыс. рублей, исполнены в сумме 14 421,5 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе:

**По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения»** местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы в сумме 1 113,3 тыс. рублей и исполнены в сумме 1 113,2 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований по целевой статье 5050000231 «Расходы на предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы».

**По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства»** местным бюджетом утверждены расходы в общей сумме 13 308,4 тыс. рублей на исполнение



органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи в Санкт-Петербурге, выплате вознаграждения приемным родителям, исполнены в сумме 13 308,3 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

**По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (подразделу 1102 «Массовый спорт»)** местным бюджетом на 2017 год утверждены и исполнены расходы в сумме 198,9 тыс. рублей и направлены на реализацию муниципальной программы «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по обеспечению условий для развития на территории муниципального образования массовой физической культуры и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования», утвержденной постановлением Администрации от 30.12.2016 № 13 (с учетом изменений).

**По разделу 1200 «Средства массовой информации» (подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства»)** местным бюджетом на 2017 год утверждены и исполнены расходы в сумме 473,2 тыс. рублей и направлены на реализацию муниципальной программы «Мероприятия, направленные на решение вопроса местного значения по учреждению печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии общественной инфраструктуры и иной официальной информации», утвержденной постановлением Администрации от 30.12.2016 № 13 (с учетом изменений).

### **3.2. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга**

На основании Закона Санкт-Петербурга от 13.12.2016 № 699-113 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» местным бюджетом утверждены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 16 743,1 тыс. рублей, исполнены в общей сумме 16 494,8 тыс. рублей (или на 98,5 %), в том числе по:

– определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных

правонарушениях: утверждены в сумме 6,5 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;

– организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме 3 428,2 тыс. рублей, исполнены в сумме 3 180,1 тыс. рублей или на 92,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге: утверждены расходы и исполнены в сумме 11 109,9 тыс. рублей или в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований;

– выплате вознаграждения приемным родителям: утверждены и исполнены в сумме 2 198,5 тыс. рублей.

### ***3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ***

В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 15 муниципальных программ, утвержденных постановлением Администрации от 30.12.2016 № 13 (с учетом изменений).

Расходы на реализацию муниципальных программ утверждены местным бюджетом в объемах, предусмотренных программами.

Общий объем расходов на реализацию данных программ составил 65 373,6 тыс. рублей или 99,9 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию и 49,7 % от общей суммы расходов местного бюджета.

На основании «Порядка разработки, утверждения, реализации и проведения оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ Ржевка», утвержденного постановлением Администрации от 03.06.2015 № 3 (*далее – Порядок разработки проведения оценки и эффективности муниципальных программ*), Администрацией проведена оценка эффективности реализации муниципальных программ, согласно которой все программы реализованы эффективно и результативно.

## ***4. Результат исполнения бюджета***

Результатом исполнения местного бюджета за 2017 год стал профицит в сумме 6 898,6 тыс. рублей при утвержденном решением МС от 21.12.2016 № 19 «Об утверждении местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Ржевка на 2017 год» (с учетом изменений) дефиците местного бюджета в сумме 178 тыс. рублей, что обусловлено сверхплановым поступлением налоговых и неналоговых доходов.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета на 01.01.2018 года

увеличились относительно начала года на 6 898,6 тыс. рублей или на 28,5 % и составили 31 081,9 тыс. рублей.

### **5. Анализ кредиторской и дебиторской задолженности**

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2018 общая сумма дебиторской задолженности составила 32 200,4 тыс. рублей, кредиторской задолженности 6 964 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 3 236,6 тыс. рублей (или на 11,2 %), кредиторской задолженности увеличилась на 882,4 тыс. рублей (или на 14,5 %).

По состоянию на 01.01.2018 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, в том числе:

– дебиторской задолженности – по кодам счетов 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» – в сумме 23 066,1 тыс. рублей или 71,6 %, 1 205 41 «Расчеты с плательщиками сумм принудительного изъятия» – в сумме 9 108,2 тыс. рублей или 28,3 % от общей суммы дебиторской задолженности;

– кредиторской задолженности – по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» – в сумме 6 673,9 тыс. рублей или 95,8 % от общей суммы кредиторской задолженности.

Причины образования и увеличения дебиторской и кредиторской задолженности по указанным доходам в Пояснительных записках (ф. 0503160) финансового органа ВМО и главных администраторов бюджетных средств не раскрыты.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по расчетам по доходам имеется просроченная дебиторская задолженность в сумме 25 026,1 тыс. рублей, а именно, по кодам счетов 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» – в сумме 23 066,1 тыс. рублей, 1 205 41 «Расчеты с плательщиками сумм принудительного изъятия» – в сумме 1 960 тыс. рублей, в связи с чем, согласно п. 1.9 письма Комитета финансов Санкт-Петербурга от 26.01.2018 № 01-02-477/18-0-0 «Об особенностях составления бюджетной (бухгалтерской) отчетности за 2017 год», показатели раздела 2 Сведений (ф. 0503169) подлежат раскрытию по фактам наличия просроченной дебиторской, кредиторской задолженности свыше 1 млн. рублей в разрезе кодов счетов бюджетного учета и годов ее возникновения. При этом, в разделе 2 «Сведения о просроченной задолженности» не раскрыта аналитическая информация о причинах образования просроченной дебиторской задолженности и годах ее возникновения (замечание о чем отражено в разделе 2 настоящего Заключение).

## **6. Результаты контрольных мероприятий**

Согласно представленным к Пояснительной записке (ф. 0503160) приложениям:

1. Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) контроля (Таблица № 5) – в отчетном периоде проведены мероприятия: «Контроль за эффективностью исполнения бюджета», «Сверка расчетов с поставщиками и подрядчиками», «Контроль за исполнением муниципальных программ», «Контроль за исполнением сроков сдачи отчетности», «Проверка расчетов по оплате труда и начислений на оплату труда», «Контроль за непревышением сумм бюджетных обязательств по соответствующим статьям расходов». По результатам указанных мероприятий нарушения не выявлены.

2. Сведения о проведении инвентаризаций (Таблица № 6) – по результатам проведенной инвентаризации расхождения не выявлены.

3. Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7) – в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга проведены проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2016 год, экспертиза проекта местного бюджета на 2018 год. Согласно Сведениям, выявленные нарушения устранены.

### **ВЫВОДЫ:**

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Ржевка за 2017 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) и годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (Администрации, МС, Избирательной комиссии ВМО), финансового органа ВМО за 2017 год представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга с соблюдением срока, установленного ст. 264.4 БК РФ, до 01.04.2017.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2017 год:

– доходная часть бюджета исполнена в сумме 138 557,1 тыс. рублей или на 105,2 %. Доходная часть исполнена на 6 806,2 тыс. рублей (5,2 %) больше утвержденных бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, сверхплановым поступлением налогов на совокупный доход. Причины отклонения поступлений доходов от утвержденных показателей в Пояснительной записке (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности, в том числе в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164), не отражены;

– бюджетные обязательства исполнены в сумме 131 658,5 тыс. рублей или на 99,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Результатом исполнения местного бюджета за 2017 год стал профицит в сумме 6 898,6 тыс. рублей при утвержденном решением от 21.12.2016 № 19 «Об утверждении местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Ржевка на 2017 год» (с учетом изменений) дефиците в сумме 178 тыс. рублей, что обусловлено сверхплановым поступлением доходов. Размер дефицита соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

3. Неосвоенные в 2017 году бюджетные средства составили 270,4 тыс. рублей (или 0,2 % от утвержденных назначений), в основном, по разделам 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 263,6 тыс. рублей (или 1 %), 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 5,8 тыс. рублей (или 0,1 %). Согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) неисполнение бюджетных назначений по расходам обусловлено не востребованностью ассигнований в отчетном периоде.

4. Основные характеристики проекта решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Ржевка за 2017 год» – общая сумма доходов, расходов и профицита местного бюджета соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2017 год.

5. Представленный проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Ржевка за 2017 год» в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

6. Местным бюджетом на 2017 год размер резервного фонда Администрации утвержден в сумме 33 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ. Согласно справке Администрации (27.03.2018 без номера), расходование средств резервного фонда не осуществлялось.

6.1. При подготовке проекта годового отчета об исполнении бюджета Администрацией допущено нарушение, выразившееся в непредставлении отчета об использовании бюджетных ассигнований резервных фондов местной администрации, прилагаемого к годовому отчету об исполнении соответствующего бюджета (1 нарушение), а именно, в нарушение п. 7 ст. 81 БК РФ, ст.11 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Ржевка, утвержденного решением МС от 11.03.2015 № 3, не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда.

7. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2018 общая сумма дебиторской задолженности составила 32 200,4 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 6 964 тыс. рублей, которые сложились, в основном, по расчетам по доходам – по кодам счетов 1 205 11 «Расчеты с плательщиками

налоговых доходов», 1 205 41 «Расчеты с плательщиками сумм принудительного изъятия». Причины образования дебиторской и кредиторской задолженности по расчетам по доходам в Пояснительной записке (ф. 0503160) финансового органа ВМО и главных администраторов бюджетных средств не указаны. Кроме того, согласно разделу 1 «Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) просроченная дебиторская задолженность составила в общей сумме 25 026,1 тыс. рублей по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов», 1 205 41 «Расчеты с плательщиками сумм принудительного изъятия», аналитическая информация о которой в разделе 2 «Сведения о просроченной задолженности» не раскрыта. Согласно данным Сведениям, просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

8. Расходы на оплату труда (с начислениями) председателя Избирательной комиссии ВМО, Главы Администрации, сотрудников МС и Администрации утверждены местным бюджетом и произведены в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», НК РФ.

8.1. МС допущено нарушение порядка и условий оплаты труда сотрудников муниципальных органов, муниципальных служащих, работников муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений (1 нарушение на сумму 100,3 тыс. рублей), а именно, расходы на оплату труда Главы ВМО (целевая статья расходов 0020000011) утверждены в сумме 1 357,7 тыс. рублей (в том числе фонд оплаты труда в сумме 1 067,3 тыс. рублей, начисления в сумме 290,4 тыс. рублей) и исполнены в общей сумме 1 357,5 тыс. рублей (в том числе фонд оплаты труда в сумме 1 067,2 тыс. рублей, начисления в сумме 290,3 тыс. рублей) с превышением предельных нормативов для формирования и утверждения фонда оплаты труда (в сумме 1 257,2 тыс. рублей), установленных ст. 5 указанного Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54, НК РФ, на общую сумму 100,5 тыс. рублей (в том числе фонд оплаты труда в сумме 87,1 тыс. рублей, начисления в сумме 13,4 тыс. рублей) и 100,3 тыс. рублей (в том числе фонд оплаты труда в сумме 87 тыс. рублей, начисления в сумме 13,3 тыс. рублей), соответственно. Документы, обосновывающие расходы местного бюджета на дополнительные выплаты Главе ВМО не представлены.

8.2. При утверждении местного бюджета (МС, Администрацией) допущено нарушение порядка планирования бюджетных ассигнований и методики, устанавливаемой соответствующим финансовым органом

(1 нарушение), а именно, Методики расчета нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 23.11.2016 № 1060, а также распоряжения Комитета финансов Санкт-Петербурга от 13.09.2016 № 76-р «Об утверждении перечней внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2017 год, указанных в пунктах 2-4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации», согласно п.п. 1, 2, 3 которого ВМО Ржевка включено в Перечень внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, указанных в п.п. 2, 3 ст. 136 БК РФ. Так, главными распорядителями бюджетных средств (Администрация, МС) допущено превышение норматива расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления (5 558,3 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 31.01.2017 № 56 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга», поскольку местным бюджетом на 2017 год расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления утверждены в сумме 5 719,2 тыс. рублей, произведены – в сумме 5 716,5 тыс. рублей, что на 160,9 тыс. рублей и 158,2 тыс. рублей, соответственно, превышает указанный норматив.

В целом, расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены на 2017 год в общей сумме 21 232,2 тыс. рублей, произведены в общей сумме 21 226,9 тыс. рублей, что не превышает общего размера норматива (24 085,9 тыс. рублей), установленного указанным постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 31.01.2017 № 56.

9. В ходе исполнения местного бюджета Администрацией допущено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение на сумму 72 тыс. рублей), установленного Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, поскольку в соответствии с «Ведомственной структурой расходов местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Ржевка на 2017 год» главным распорядителем средств на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований

Санкт-Петербурга и содержание его органов (в сумме 72 тыс. рублей) определена Администрацией, тогда как согласно Уставу Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденному Собранием членов Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга от 11.03.2015, членами Совета являются представительные органы муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем ассигнования на уплату членских взносов подлежали отражению в структуре расходов, главным распорядителем которых является МС.

10. В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 15 муниципальных программ, утвержденных Администрацией, общий объем расходов на реализацию которых составил 65 373,6 тыс. рублей или 99,9 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию и 49,7 % от общей суммы расходов местного бюджета.

На основании «Порядка разработки проведения оценки и эффективности муниципальных программ», утвержденного постановлением Администрации от 03.06.2015 № 3, проведена оценка эффективности реализации муниципальных программ, согласно которой все программы реализованы эффективно и результативно.

11. По результатам проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено:

11.1. Годовая бюджетная отчетность Администрации, МС, Избирательной комиссии и финансового органа ВМО содержит все формы, предусмотренные п.п. 11.1, 11.2 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

11.2. Финансовым органом ВМО, главными администраторами бюджетных средств (МС, Администрацией, Избирательной комиссией) при формировании годовой бюджетной отчетности допущены нарушения общих требований к бухгалтерской отчетности, установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (13 нарушений, замечаний, в том числе МС – 2 нарушения и замечания, Администрация – 2 нарушения и замечания, Избирательная комиссия ВМО – 2 нарушения и замечания, финансовый орган ВМО – 7 нарушений и замечаний).

11.3. Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности Администрации, МС, Избирательной комиссии и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

12. Администрацией допущено нарушение требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по оформлению учетной политики (1 нарушение), поскольку



Учетная политика, утвержденная распоряжением Администрации от 30.12.2016 № 242, разработана для ведения бухгалтерского и налогового учета в муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципального округа Ржевка, что не соответствует ст. 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете, согласно которой учетная политика формируется каждым экономическим субъектом, под которым, согласно ст. 2 указанного Закона, понимаются, в том числе органы местного самоуправления, тогда как муниципальное образование является публично-правовым образованием.

Аудитор палаты

Заместитель начальника инспекции

Ведущий специалист-инспектор



Ю.Ю. Шутов



Е.А. Коваленко



А.С. Соловьева